



Dr. Roberto M. Bocchetto
INTA - Centro de Investigación en Ciencias
Políticas, Económicas y Sociales

**Panel: Prospectiva para la agricultura
y la alimentación**

Cambio estructural y desarrollo:
aprendizaje desde la gestión



Los caminos recorridos:

- ✓ Prospectiva de la agroindustria alimentaria argentina.
- ✓ Desarrollo, industrialización y convergencia campo-industria.
- ✓ La bioindustria como componente estratégico del desarrollo nacional, regional y territorial.

Objeto de estudio: el sistema rural, agroindustrial y bioindustrial.

Foco: la prospectiva como instrumento del cambio estructural para el desarrollo.

Consulta interna:

- ✓ Escenarios del sistema agroalimentario argentino al 2030.
- ✓ Un nudo en el foco: vigilancia prospectiva del SA – 2015.

Marco de referencia externo: CEPAL - MINCyT – MAGyP.

Ámbito de difusión: Prospecta 2012-2014-2017.



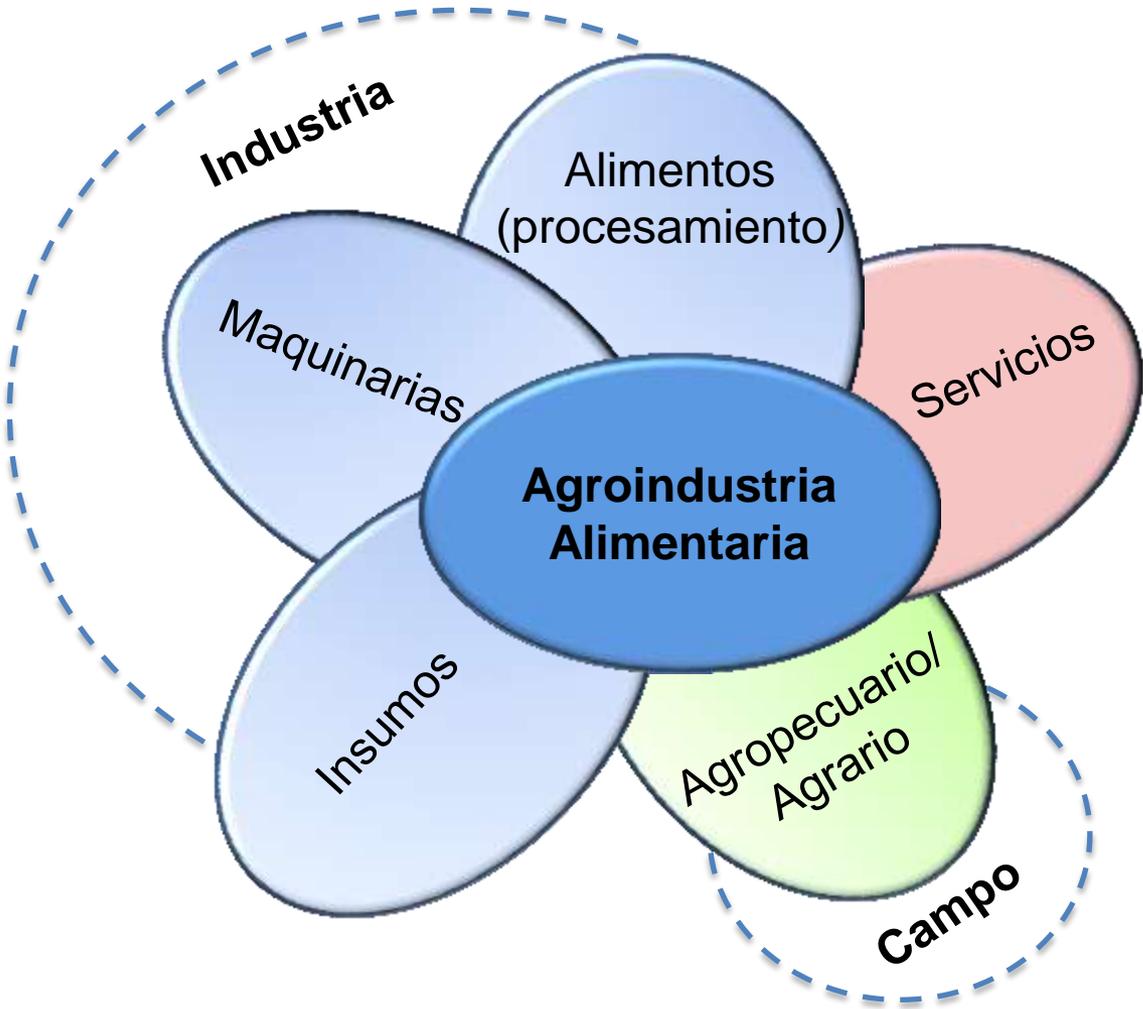
Premisas básicas

- ✓ El cambio estructural para la igualdad (transformación productiva y distribución del ingreso con equidad/ cohesión social y territorial).
- ✓ Estado instituyente y políticas públicas activas para anclar el desarrollo nacional en una estrategia de industrialización.
- ✓ La industrialización con base en la innovación y el desarrollo de la infraestructura (9no. ODS).
- ✓ La convergencia político-institucional campo-industria para viabilizar la industrialización.

Premisas básicas

- ✓ La agricultura y la alimentación como componente de la nueva bioeconomía (área de estudio).
- ✓ La industrialización de la base biológica como eje de la “estrategia” del desarrollo nacional (instrumento de política).
- ✓ La convergencia tecnológica y la bioindustrialización “ampliada” (más allá del modelo predominante) para asegurar el desarrollo regional y territorial (urbano-rural).
- ✓ La planificación estratégica, el diseño del futuro y, fundamentalmente, las rutas que posibiliten alcanzarlo.

Agroindustria alimentaria:





Grado de transformación de los productos exportados:

Categoría	Argentina	Mundo
ST + STm	33,6	19,4
1ª T	52,5	30,6
2ª T	13,9	50,0
TOTAL	100,00	100,00

Fuente: CEPAL (32 cadenas agroindustriales seleccionadas).

Aclaración: ST: Sin transformación; STm: Sin transformación mejorados;
1ª T: Primera transformación; 2ª T: Segunda transformación.

En la búsqueda de un cambio estructural en la agroindustria:

- ✓ Resolver el bajo valor exportable de las MOA y contribuir a disminuir el déficit energético (reaseguro de la restricción externa y crisis recurrentes, conjuntamente con superar el déficit comercial de las MOI).
- ✓ Asegurar la diversificación productiva, la sostenibilidad de la producción agropecuaria y atenuar las consecuencias del cambio climático.
- ✓ Desconcentrar el poder de mercado y promover una distribución más equitativa del excedente privado a nivel intra-sectorial.
- ✓ Promover el desarrollo regional equilibrado y la cohesión territorial (urbana-rural).

Lecciones de la prospectiva tecnológica (estudio de la industria agroalimentaria argentina):

- ✓ Interacción institucional de largo alcance con la industria alimentaria (de las EAPs a las empresas capitalizadas y Pymes agroindustriales): experiencia estratégica sobre el sector del procesamiento.
- ✓ Articulación entre el diagnóstico/análisis del sector y cadenas productivas con la prospectiva y la VTelC para una Agenda de I+D+i asociada a acciones y medidas de política: abrió caminos a enfoques más transversales y de mayor alcance sectorial.
- ✓ Sirvió de soporte institucional para anclarse y avanzar en el estudio de la bioeconomía e indagar en la controversia campo-industria.
- ✓ Quedó focalizado en la prospectiva TEC y transformación productiva con “propuesta” de una agenda, acciones y políticas, sin tener por TDR inducir una intervención planificada en la industria alimentaria.

Ampliación en la visión y alcance del objeto de estudio

Bioeconomía: conceptualización

- ✓ La bioeconomía abarca la producción y transformación de los recursos biológicos renovables.
- ✓ Incluye los procesos tecnológicos, productivos, de transformación y también las cadenas de valor que se integran en la industrialización biológica.
- ✓ Comprende la interacción con los factores económicos, sociales, ambientales y político-institucionales, convergiendo en un territorio con dinámica presente y visión futura.

Análisis prospectivo	Ecorregiones/Ordenamiento Territorial				Análisis económico, social, ambiental e institucional (Economía circular/ ACV)
	Cadenas de Valor (TEC + procesos + redes)				
	Biomasa (fotosíntesis)				
	Alimentos y Bebidas	Biorrefinerías	Bioenergía	Salud	
	Forestal		Bioproductos y Bioinsumos		
	Acuicultura y Pesca				
	Desarrollo Regional/Territorial				
Contexto internacional/Mercados					

Fuente: Elaboración propia a partir de MINCyT/Iniciativa Bioeconomía

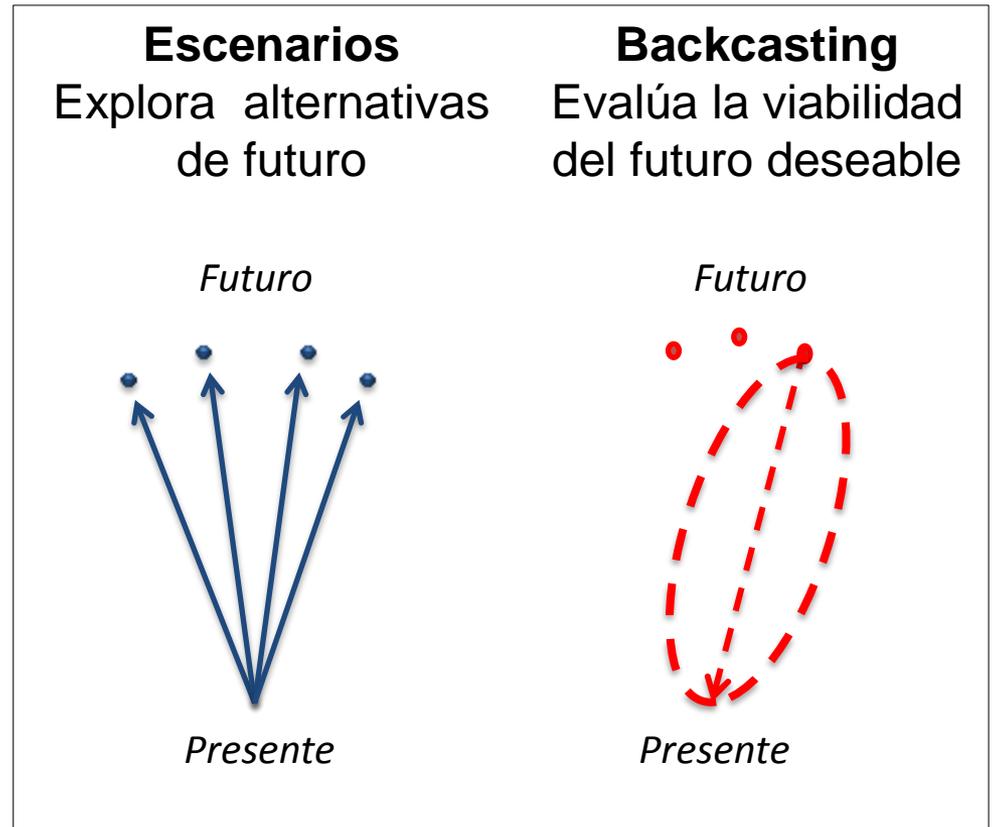


El encuadre de la industrialización biológica en el desarrollo regional y territorial:

- El cambio estructural para la igualdad no es viable sin un equilibrio en el desarrollo interregional del país. Requiere:
 - ✓ Inducir cambios en el equilibrio de poder de la organización federal.
 - ✓ Promover la desconcentración productiva, espacial y de la riqueza.
 - ✓ Fortalecer actores, institucionalidad y capacidades estatales territoriales recreando las oportunidades tecnológicas, económicas y sociales.
 - ✓ Consolidar una política de ordenamiento territorial, infraestructura, transporte, comunicaciones y financiamiento a nivel nacional, articulada a los procesos de integración regional (MERCOSUR).

Hacia la perspectiva de cuarta generación (la industria biológica como soporte del desarrollo regional y territorial):

- ✓ Proyecto complejo de índole tecno-productiva, económica, social, ambiental y político-institucional: construcción y apropiación social del futuro.
- ✓ Requiere una intervención planificada en la bioeconomía regional o territorial complementando la prospectiva exploratoria y normativa.



Fuente: Robinson, J. (2011).

Estrategia de implementación:

- ✓ Diagnóstico prospectivo, escenarios exploratorios (controversias), futuro deseable, agenda, vigilancia, estrategias, políticas (“policy-packages” y “policy-paths”), programas y proyectos.
- ✓ Negociación y búsqueda de acuerdos sobre caminos a recorrer con todos los estamentos sociales comprometidos : dinámica colectiva, alianzas y coaliciones. - Estructura de poder y organización social - ¿Estrategia del cambio político?.
- ✓ El plan estratégico como instrumento político y no tecnocrático - El mapa estratégico y la gestión al servicio de un proyecto de transformación estructural e innovación tecnológica y político-institucional.
- ✓ El Estado que promueve la inversión institucional para crear una base de sustentación público-privada buscando viabilizar la estrategia de transformación tecno-productiva y político-institucional.

Preámbulo Prospecta 17: “Gobernar ha de significar, primordialmente, preparar al Estado para el desarrollo”.

Es decir, fortalecer un Estado “instituyente” que construya institucionalidad y asegure la gobernabilidad democrática para la transformación productiva y la distribución del ingreso con equidad, cohesión social y territorial.

3º Congreso Nacional de Prospectiva - Prospecta Argentina 2017

5º Congreso Latinoamericano de Prospectiva y Estudios de futuro
Prospecta América Latina 2017

1º Reunión Anual del Proyecto CYTED
“Confederación Latinoamericano y Caribeña de Redes de Prospectiva”

1º Simposio Iberoamericano de la Federación Mundial de Estudios de Futuro (WFSF)

MODELOS ALTERNATIVOS ¿Catástrofe o Nueva Sociedad?

12 y 13 de octubre de 2017

Facultad de Ciencias Económicas de la
Universidad Nacional de Cuyo Mendoza - Argentina

Para informes:
Secretaría de Relaciones Institucionales
4135008 int. (2059)

